**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

В соответствии с пунктом 3 раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа от 29.12.2021 № 01-10/24 проведено контрольное мероприятие «**Проверка организации и выполнения функций главного администратора доходов по прочим поступлениям от использования муниципального имущества в виде платы за наём жилья по договорам социального найма муниципального жилищного фонда в муниципальном образовании городское поселение Зеленоборский».**

**Цель контрольного мероприятия:**

* определение законности и эффективности владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.
* проверка организации и выполнения функций главного администратора (администратора) доходов в части неналоговых доходов и оценка доходности от муниципального имущества.

**Объекты контроля**:

* Администрация г.п. Зеленоборский (акт от 21.07.2022 (без разногласий);
* МКУ «Отдел городского хозяйства» (акт от 21.07.2022 (без разногласий).

**Проверяемый период**: 2021 год и 1 квартал 2022 года.

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (кассовое поступление доходов в местный бюджет по источнику доходов КБК 111 09045 13 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в т.ч. казенных) по данным администратора доходов – МКУ «ОГХ» ф. 0503127) - 1 021,7 тыс. рублей, в т.ч. за 2021 год – 804, 5 тыс. рублей, за 1 квартал 2022 года – 217,2 тыс. рублей.

Объектом исследования является муниципальное имущество в части жилого фонда, входящее в состав муниципальной имущественной казны.

**Нормативно-правовое регулирование**

Финансовые права муниципального образования закреплены рядом нормативных актов: Конституцией РФ (часть 1 статья 132), Гражданским кодексом РФ (статья 215), Бюджетным кодексом РФ (статья 15), Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», законами субъектов о местном самоуправлении и др.

В соответствии со [статьей 132](consultantplus://offline/ref=351EB858C584D7E36A9CEFDB3D3B6571E9CD31D9030F9960481A03D7B2A2D6C7F82FA5472391284C6E154FE0DFCE07ABD462C7F3DF2110CAL2B9N) Конституции РФорганы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, а также решают иные вопросы местного значения.

В силу статьи 215 «Право муниципальной собственности» Гражданского кодекса РФ:

* муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности сельским поселениям;
* органы местного самоуправления от имени муниципального образования осуществляют

права собственника;

* средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну сельского поселения.

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с Гражданским Кодексом РФ ([статья 294](consultantplus://offline/ref=4716D83BA82A8ABB89C1329CFCD9659CC9E842C85335E82412B84D3F3BC441C34BA13687073F2B934584DD3D4B7CFCD2DD36E17966592F33O0OEJ) «Право хозяйственного ведения», статья [296](consultantplus://offline/ref=4716D83BA82A8ABB89C1329CFCD9659CC9E842C85335E82412B84D3F3BC441C34BA13687073F2B924084DD3D4B7CFCD2DD36E17966592F33O0OEJ) «Право оперативного управления»);

Находящееся в муниципальной собственности имуществосоставляет экономическую основу местного самоуправления сельского поселения (статья 45 Устава).

Вопросами местного значения в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» являются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и данным федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

К таким вопросам относится, в частности, обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении (городском округе) и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда (абзац двенадцатый часть 1 статья 2, пункт 6 часть 1 статья 14, пункт 6 часть 1 статья 16).

Для решения этих вопросов в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения (пункт 1 часть 1 статья 50), в частности, жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда.

К вопросам местного значения в силу пункта 3 статьи 9 Устава поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

В исключительной компетенции Совета депутатов находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (статья 27 Устава).

К полномочиям Совета депутатов также относится установление размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, платы за содержание и ремонт жилого помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом.

В сфере управления муниципальной собственностью Администрация городского поселения наделена следующими полномочиями (статья 38 Устава):

- осуществление права собственника муниципального имущества;

- принятие решения о приеме в муниципальную собственность имущества, передаваемого из федеральной собственности или из государственной собственности Мурманской области в связи с разграничением полномочий между публично-правовыми образованиями.

В рамках данного контрольного мероприятия проводилась проверка использования муниципального жилищного фонда, сданного в социальный найм.

В соответствии с жилищным законодательством жилые помещения по договору социального найма предоставляются:

* гражданам исключительно из государственного или муниципального жилищных фондов социального использования (пункт  [1 статьи 49](consultantplus://offline/ref=759F3427B7CB9CB991907120DF735EC8F2A2553B1058A330401D09DA894FCA6C2CFFF2C3FCD729D2D528132067ECB18B10B1188D44DE11CFG5z4H) Жилищного кодекса РФ[[1]](#footnote-1));
* малоимущим гражданам, признанным нуждающимся в жилых помещениях ([пункт 2 статьи 49](consultantplus://offline/ref=759F3427B7CB9CB991907120DF735EC8F2A2553B1058A330401D09DA894FCA6C2CFFF2C3FCD729D2D428132067ECB18B10B1188D44DE11CFG5z4H) ЖК РФ), по законодательно установленным основаниям (пункт 1 статьи 51 ЖК РФ);
* иным определенным федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации категориям граждан, признанных по установленным Жилищным кодексом и (или) федеральным законом, [указом](consultantplus://offline/ref=4A9266243F1AC3091D49E2A86BBA0F1DDD382FCF0F8D89EE515E56A9998E99DF47C791D68B810FBE31A158997AE8400C4564D4306DEF77ADs0t2I) Президента Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации основаниям нуждающимися в жилых помещениях ([пункты 3 и 4 статьи 49](consultantplus://offline/ref=759F3427B7CB9CB991907120DF735EC8F2A2553B1058A330401D09DA894FCA6C2CFFF2C3FCD729D2D428132067ECB18B10B1188D44DE11CFG5z4H) ЖК РФ).

В силу статьи 5 ЖК РФ органы местного самоуправления могут принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий в соответствии с Жилищным Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

**Анализ муниципальной нормативной правовой базы,**

**регламентирующей вопросы предоставления**

**по договорам социального найма жилых помещений**

**муниципального жилищного фонда**

Выборочной проверкой соответствия принятыми органом исполнительной власти Административных регламентов, Федеральному закону от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено несоблюдение стандартов предоставления муниципальной услуги.

**Результатом предоставления муниципальной услуги,** согласно Административному регламенту от 17.09.2018 № 258 «Предоставление муниципальной услуги по предоставлению гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» является заключение договора социального найма жилого помещения муниципального жилищного фонда. Аналогичный результат содержится и в Административном регламенте от 22.11.2018 № 376 «Заключение договора социального найма жилого помещения или внесение изменений в договор социального найма жилого помещения».

Таким образом, **существует необходимость корректировки нормативной правовой базы, регулирующий вопросы в сфере предоставления жилых помещений по договорам социального найма.**

**КСО предлагает,** привести структуру Административных регламентов в соответствие с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», исключить при этом дублирование оказания муниципальных услуг и их результатов.

**Анализ нормативной базы, регламентирующей основания установления размера платы за пользование жилым помещением муниципального жилищного фонда городского поселения**

В соответствии со статьей 154 ЖК РФ плата за пользование жилым помещением является частью платы за жилое помещение и коммунальные услуги для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма.

Частью 3 статьи 155 ЖК РФ установлено, что наниматели жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда вносят плату за пользование жилым помещением (плату за наем) наймодателю этого жилого помещения.

В силу части 2 статьи 27 Устава городского поселения Зеленоборский к полномочиям Совета депутатов относится установление размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание и ремонт жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма.

В **соответствии с частью 6 статьи 41 Бюджетного кодекса РФ** нормативные правовые акты, **муниципальные правовые акты**, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов, **должны предусматривать положения о порядке их исчисления, размерах,** сроках и (или) об условиях их уплаты.

Однако такой порядок (положение), либо другой **муниципальный правовой акт, в котором были бы определены параметры размера платы за наем жилого помещения**, определенные приказом Минстроя от19.06.2016 № 668/пр «Об утверждении методических указаний установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда», **органом местного самоуправления не принят**.

**Учет муниципального жилого фонда. Реестр муниципального имущества.**

В силу части 3 статьи 9 Устава городского поселения к вопросам местного значения городского поселения Зеленоборский относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Муниципальную казну составляет муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями (пункт 3 статья 215 Гражданского кодекса РФ). Учет имущества казны осуществляется органами государственной власти (местного самоуправления), на которые возложены функции управления и распоряжения государственным (муниципальным) имуществом (в том числе имуществом казны).

Согласно пункту 1.3 Положения о муниципальной казне городского поселения Зеленоборский, утвержденного решением Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 29.04.2013 № 350 (в ред. решения от 13.05.2020 № 577), формирование, учет, оформление, управление и распоряжение муниципальной казной осуществляют органы местного самоуправления.

Статья 14 ЖК РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений относит учет муниципального жилищного фонда, предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Решением Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 26.04.2012 № 245 утверждено Положение «О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью» (далее – Положение № 245).

В соответствии с настоящим Положением субъектами управления и распоряжения имуществом являются Совет депутатов г.п. Зеленоборский и Администрация городского поселения, которая осуществляет полномочия собственника по владению, пользованию и распоряжению муниципальной собственностью **через структурные подразделения**, действующие на основании положений (часть 2 статьи 4 Положения № 245).

**Администрацией поселения в нарушение норм федерального и местного законодательства надлежащим образом не определен уполномоченный орган, правомочный от имени собственника управлять и распоряжаться муниципальным имуществом.**

Несмотря на отсутствие правовой базы по определению уполномоченного органа, Администрацией поселения осуществлялась передача объектов жилого фонда из муниципальной казны Администрации в МКУ «ОГХ», которое в свою очередь учитывало на своем балансовом учете данное имущество в составе имущества казны.

Основанием для передачи жилых помещений являлись постановления Администрации «О передаче МКУ «Отдел городского хозяйства» функций по учету, содержанию, эксплуатации, ремонту и обслуживанию объектов муниципальной казны, состоящей из муниципального жилого фонда».

Принятие имущества Учреждением осуществлялось по актам о приеме-передаче здания (сооружения) форма по ОКУД 0306030 (ОС-1а), утвержденная Постановлением Госкомстата РФ от 21.01.2003 № 7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств», либо по актам приема-передачи объектов нефинансовых активов форма по ОКУД 0504101, утвержденная приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

При этом, **Учреждением допущены нарушения требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», постановления Госкомстата РФ от 21.01.2003 № 7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств» в части применения унифицированной формы № ОС-1а (ОКУД 0306030).**

Поступление и выбытие объектов жилого фонда в проверяемом периоде по данным аналитического учета по счету 108.51 «Недвижимое имущество в составе имущества казны» соответствуют показателям бюджетной отчетности Сведения о движении нефинансовых активов ф. 0503168.

В соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном Приказом Минэкономразвития от 30.08.2011 № 424 «Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок № 424).

Несмотря на то, что МКУ «ОГХ» наделено полномочиями по учету объектов муниципальной казны, состоящей из муниципального жилого фонда, ведение реестра муниципального имущества учреждением не осуществлялось.

В своем пояснении о причинах неведения реестра муниципального имущества главный бухгалтер МКУ «ОГХ» Аксентьева Н.А. ссылается на нормы Порядка № 424, на то, что МКУ не является органом местного самоуправления и не входит в структуру администрации городского поселения, ведение реестра муниципальной собственности согласно Уставу Учреждения, не является хозяйственной деятельностью учреждения.

Аналитический учет муниципального жилого фонда ведется Учреждением в Ведомости имущества казны, с отражением **наименования недвижимого имущества, балансовой стоимости и амортизации.**

Согласно пункту 145 Инструкции № 157н аналитический учет объектов имущества казны следует вести в структуре, установленной для ведения реестра муниципального имущества.

Однако, **в нарушение статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 145 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.12.2011 № 424, структура Ведомости имущества казны не включает информацию, обязательную к отображению согласно разделу 1 Реестра муниципального имущества.**

Проверкой сведений в Ведомости имущества казны по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022 и показателям годовой бюджетной отчетности МКУ «ОГХ», **выявлено расхождение в сумме 1 730 760,68 рублей, которое обусловлено не отражением в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов** за 2021 год сумм амортизации при выбытии активов из казны с связи с приватизацией гражданами помещений и изъятием жилых помещений для муниципальных нужд.

**Учетной политикой** Администрации, утвержденной постановлением Администрации № 495 от 30.12.2016 (в ред. от 20.08.2019 № 212) **не определен порядок ведения аналитического учета объектов имущества казны.**

*КСО предлагает разработать порядок ведения бюджетного учета имущества казны путем издания нормативного правового акта или установить данный порядок в Учетной политике.*

Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ обязывает органы местного самоуправления вести реестры муниципального имущества.

Данные регистров бухгалтерского учета об объектах, составляющих муниципальную казну, на отчетную месячную дату должны быть сопоставимы с данными реестра муниципального имущества (пункт 143 Инструкции № 157).

Выборочной сверкой учетных данных с данными реестра муниципальной казны в части жилого фонда (далее – реестр) по состоянию на 01.01.2022 установлено:

**Реестр муниципальной собственности поселения не содержит полной информации об объектах муниципального имущества** (далее – Реестр).

* **Разделы Реестра в большинстве случаев не соответствуют Порядку № 424,** в части отсутствия заполненных сведений о:

*- кадастровых номерах недвижимого имущества;*

*- балансовой стоимости недвижимого имущества;*

*- кадастровой стоимости недвижимого имущества;*

*- дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;*

*- реквизитах документов-основаниях возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;*

*- о правообладателе муниципального недвижимого имущества;*

*- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.*

* в Реестре значатся жилые помещения, не относящиеся к муниципальной собственности в результате приватизации гражданами или иного отчуждения;
* в Реестр включены одновременно жилые дома и муниципальные квартиры в этих домах. Так, например, по адресу ул. Магистральная, д.52 числится 60-квартирный жилой дом, из которых 44 квартиры приватизированы, и 16 квартир являются муниципальной собственностью. *По данным проверки в Реестре числится 568 таких домов.* **В Реестре возможен учет жилых домов с оговоркой «за исключением имущества иных собственников»**;
* государственная регистрация права собственности на объекты недвижимости, являющиеся муниципальной собственностью, обеспечена не в полном объеме. Объекты недвижимого имущества подлежат государственной регистрации в силу норм части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», статей 130, 131, 132, 133.1 и 164 ГК РФ. Сверка с данными из Единого государственного реестра недвижимости не проводится.

**В нарушение части 1 статьи 131 ГК РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», статьи 1 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 в реестре муниципального имущества (в части жилого фонда) муниципального образования г.п. Зеленоборский числятся 155 объектов без подтверждения права собственности на сумму** **62 606 962,43 рублей, а также значатся 568 жилых помещений, не относящихся к муниципальной собственности.**

* **в нарушение статьи 12 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ,** в Реестре отсутствуют сведения о балансовой/кадастровой стоимости жилых помещений;
* **в нарушение статьи 12 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 23, 25, 29 Инструкции № 157н некоторые объекты имущества, входящие в состав казны, приняты к учету и отражены в Реестре по кадастровой стоимости, а не по первоначальной (балансовой) стоимости;**
* **данные регистров бухучета об объектах, которые составляют муниципальную казну, на отчетную месячную дату должны быть сопоставимы с информацией из реестра муниципального имущества соответствующего публично-правового образования (статья 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункт 145 Инструкции № 157н**, Письма Минфина России от 20.03.2015 № 02-07-10/15686, от 03.10.2013 № 02-06-10/41147).

**Показатели Реестра муниципального имущества не соответствуют отчетным данным** по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022, что является несоблюдением требований пункта 145 Инструкции № 157: расхождение между Реестром и отчетными данными составило более 40 % на конец 2021 года, и более 45 % на конец 2022 года.

Наличие полной и актуальной информации об использовании муниципального имущества в части жилого фонда, его структуре и составе, является необходимым условием эффективного управления муниципальным имуществом. Достижение этой цели обеспечивается, в том числе путем повышения эффективности учета и контроля сохранности муниципального имущества на основе обеспечения достоверности и актуализации сведений реестра муниципального имущества.

**На официальном сайте Администрации поселения размещены не актуализированные Реестры муниципального имущества по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022**.

Реестр муниципального имущества ведется Администрацией на электронном носителе в формате Excel без применения специального программного комплекса «БАРС-имущество».

**В нарушение пункта 5 Порядка № 424 Реестр муниципального имущества не ведется на бумажном носителе.** Следует отметить, что согласно требованиям Порядка №424 приоритет имеет информация на бумажном носителе.

При ведении Реестра не предусмотрен автоматизированный контроль за ведением базы данных, что не обеспечивает достоверность сведений Реестра.

**В нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5 приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», в целях обеспечения достоверности данных учета муниципальной казны городского поселения в проверяемом периоде Администрацией и МКУ «ОГХ» не проводилась инвентаризация муниципальной казны (в части муниципального жилищного фонда).** Результаты инвентаризации для проверки не представлены.

При выборочной проверке учета жилого фонда установлено, что в **казне городского поселения неправомерно числятся объекты, которые фактически не являются собственностью поселения, а являются частной собственностью, что может привести к завышению балансовой стоимости муниципальных жилых помещений, составляющих казну.** При этом существуют риски завышения прогнозных поступлений доходов поселения за социальный найм, что неизбежно приведет к неисполнению плановых показателей в ходе исполнения бюджета.

Следовательно, **Перечень муниципального жилищного фонда содержит недостоверные данные, что является нарушением положений статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».**

**Проверка администрирования доходов, поступающих за социальный найм жилых помещений в части полноты и достоверности**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности согласно части 3 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) относятся к неналоговым доходам бюджета.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности по нормативу 100% (статья 62 БК РФ).

Средства, поступающие от граждан в качестве платы за социальный наем муниципального жилищного фонда, являются неналоговыми доходами бюджета городского поселения Зеленоборский.

В качестве главного администратора доходов бюджета платы за социальный наем жилых помещений жилищного фонда в соответствии с Решениями Совета депутатов от 21.12.2021 № 623 «О бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», от 17.12.2021 № 717 «О бюджете городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением Администрации г.п. Зеленоборский от 22.12.2020 № 383 «О наделении полномочиями администратора доходов и администратора источников финансирования дефицита бюджета» определена администрация г.п. Зеленоборский.

Формирование прогнозных поступлений доходов в бюджет поселения, главным администратором которых является Администрация г.п. Зеленоборский, производится согласно Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского поселения, утвержденной постановлением Администрации от 11.08.2016 № 280 (в ред. от 18.01.2021 № 3) (далее – Методика поступлений № 280).

В силу пункта 2.1 Методики поступлений № 280, а также пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (в ред. от 14.09.2021 № 1557) **главный администратор доходов разрабатывает методику прогнозирования по всем кодам классификации доходов,** в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

Однако, **главным администратором не соблюдены указанные положения, т.к. Методика прогнозирования № 280 не предусматривает расчет доходов за пользование жилыми помещениями (плата за социальный найм) муниципального жилищного фонда код дохода бюджета 1 11 09045 13 0000 120 «**Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

Исходя из вышесказанного, в виду несоответствия методики прогнозирования главным администратором доходов бюджета поступлений доходов в бюджет общим требованиям, Администрацией поселения (**главным администратором) не соблюдены положения статьи 160.1 БК РФ, пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, пункта 2.1 Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского поселения, главным администратором которых является Администрация г.п. Зеленоборский, утвержденной постановлением Администрации от 11.08.2016 № 280.**

*КСО предлагает: в целях организации исполнения Администрацией полномочий главного администратора доходов бюджета городского поселения в части прогнозирования поступлений по закрепленным за ней доходам дополнить Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского поселения, утвержденную постановлением Администрации от 11.08.2016 № 280, порядком расчета прогнозируемого объема доходов от социального найма, с* *описанием показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, и указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя. При этом учесть проблемы возникновения задолженности по платежам в текущем периоде, и, как следствие, поступления финансовых средств в качестве оплаты задолженности в более позднем, чем планируемом, периоде.*

Проверкой установлено, что **МКУ «ОГХ», равно как и собственник муниципального жилого фонда Администрация поселения, не располагают достоверной информацией о количестве жилых помещений, сдаваемых в социальный найм, общей площади этих помещений, о количестве заключенных договоров социального найма (запрашиваемые сведения проверке не были представлены), что в результате приводит к ненадлежащему исполнению обязанностей по учету и контролю использования муниципальных жилых помещений. Как следствие, в отсутствие показателей для прогнозного плана доходов существует риск недооценки (переоценки) сумм поступления соответствующего дохода.**

В ходе проверки проведена оценка доходности муниципальной имущественной казны в части жилого фонда (по данным отчетности МКУ «ОГХ»).

По результатам оценки индикатор базовой доходности имущества муниципальной казны, переданного по договорам социального найма, составил 0,00165 рублей на 1 рубль имущества жилого фонда или 0,16 %.

По мнению КСО **низкий показатель индикатора базовой доходности имущества жилого фонда муниципальной казны обусловлен несоответствием данных Реестра муниципального имущества, в части жилого фонда, и аналитического учета, недостоверным учетом имущества в муниципальной казне в связи с:**

1) включением в Реестр муниципальной казны одновременно жилых домов, в которых имеются приватизированные квартиры, и муниципальных квартир, находящихся в этих жилых домах., т.е. в казне неправомерно числятся объекты, которые фактически не являются собственностью поселения, что может привести к завышению балансовой стоимости муниципальных жилых помещений, составляющих казну. Например, в Реестре на 01.01.2022 по ул. Центральная, д. 14 числятся жилой дом балансовой стоимостью 199 845,00 рублей, и квартира № 4 балансовая стоимость которой не показана, кадастровая стоимость составляет 166 820,85 рублей.

2) учетом объектов в Реестре по кадастровой стоимости, либо без стоимости. Например, квартиры по ул. Мира д.18А кв.12, по ул. Магистральная д.25 кв.59 числятся в Реестре без стоимости; квартиры по ул. Заводская д.20 кв.77, ул. Магистральная д.27 кв.53 числятся в Реестре по кадастровой стоимости.

3) отсутствием учета объектов жилого фонда в Реестре. Например, квартиры, которые сдаются в социальный найм, по адресу ул. Заводская, д.17, кв. 50, ул. Магистральная д.27А кв.1, кв.10 в Реестре не значатся.

4) отсутствие данных о наличии в жилом фонде квартир всего, а также количества квартир, которые находятся в муниципальной собственности.

Доходы от платы за пользование жилыми помещениями по договорам социального найма муниципального жилищного фонда г.п. Зеленоборский за проверяемый период составили 1 021,7 тыс. рублей

По сравнению с доходами, полученными в 2020 году в сумме 164,3 тыс. рублей, размер доходов в 2021 году увеличился на 640,1 тыс. рублей или в 4,9 раза.

Проверкой правильности отражения МКУ «ОГХ» недвижимого имущества в составе казны установлены **нарушения требований статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 145, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в части отсутствия учета недвижимого имущества, переданного в пользование по договору социального найма жилых помещений, на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».**

**МКУ «ОГХ» допущено нарушение пункта 9.2.9 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н:** в бюджетной отчетности за 2021 год Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) доходы, полученные от платы за соц. найм, отражены по подстатье 121 «Доходы от операционной аренды» КОСГУ вместо подстатьи 129 «Иные доходы от собственности» КОСГУ.

**Анализ состояния учета задолженности в МКУ «ОГХ», в том числе мер,** **применяемых для сокращения задолженности**

Проверкой Сведений о наличии задолженности по счету 205.29 «Расчеты по иным доходам от собственности» и сличением показателей Оборотно-сальдовой ведомости аналитического учета, главной книги и Сведений о дебиторской задолженности ф. 0503169 выявлены расхождения.

Данные аналитического учета не систематизированы должным образом в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам и Главной книге, что повлекло за собой недостоверное отражение показателей в бюджетной отчетности, в нарушение **требований, установленных статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктами 11, 200 Инструкции № 157н, а именно:**

Расхождения, допущенные в отчетности за 2021 год, не повлияли на финансовый результат деятельности Учреждения., т.к. искажение составило менее 0,1 процента. Отклонения в отчетности за 1 квартал 2022 года Учреждение имеет возможность исправить до конца текущего года.

По данным аналитического учета оборотно-сальдовой ведомости 1/3 часть всех нанимателей в 2021 году не вносила плату за социальный найм, за ними числится задолженность в размере 421 556,38 рублей, в том числе за 2020 год в сумме 48 297,13 рублей.

В проверяемом периоде 2022 года аналогичная ситуация: за 302 нанимателями числится задолженность в сумме 528 171,89 рублей, в т.ч. за 2020-2021 годы 399 752,59 рублей.

Менее трети нанимателей жилых помещений по договору социального найма из 410 нанимателей на начало проверяемого периода добросовестно исполняют обязанность по внесению платы за пользование жилым помещением.

В общем итоге **дебиторская задолженность в проверяемом периоде по сравнению с началом 2021 года увеличилась в 4,3 раза.**

За проверяемый период рост доходов от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городского поселения (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) имеет отрицательную динамику вследствие роста дебиторской задолженности и ее превышением над фактическими поступлениями.

Согласно условиям договоров социального найма, наниматель обязан своевременно и в полном объеме вносить в установленном порядке плату за жилое помещение. В случае невнесения в установленный срок платы за жилое помещение наниматель уплачивает наймодателю пени, в размере, установленном ЖК РФ. **В нарушение пункта 14 статьи 155 ЖК РФ в проверяемом периоде с лиц несвоевременно и (или) не полностью внесших плату за жилое помещение (плату за наем) пени не начислялись и не взимались.**

В ходе проверки представлена информация МКУ «ОГХ» о проделанной работе по погашению задолженности по оплате за соц. найм: задолжникам направлялись уведомления о погашении задолженности; направлено 26 претензий нанимателям на общую сумму 60 402,81 руб.; направлено 17 заявлений о выдаче судебных приказов Мировому судье судебного участка № 2 Кандалакшского судебного района Мурманской области на общую сумму 43 465,64 руб., из которых удовлетворены судом 6 заявлений на сумму 16 012,88 рублей, 11 заявлений на сумму 27 452,48 рублей находятся на рассмотрении в производстве суда***.***

Из общей суммы задолженности меры приняты только в размере 13,5 % от суммы задолженности по состоянию на 01.04.2022 года.

Таким образом, можно сделать вывод о **низкой эффективности претензионно-исковой деятельности Учреждения по сокращению задолженности нанимателей.**

Проверкой обоснованности списания задолженности в случаях приватизации нанимателями жилых помещений, смерти одиноко проживающего нанимателя, помещения нанимателя в учреждения социального обслуживания, выявлено несоответствие показателей оборотно-сальдовой ведомости и Журнала операций расчетов с дебиторами по доходам в части излишне начисленных доходов.

Излишне начисленные доходы в регистрах бюджетного учета отражены со знаком минус (сторнировочная запись). При этом, общая сумма сторнировочных записей в оборотно-сальдовой ведомости составляет 26 117,49 рублей, в Журнале операций 69 777,79 рублей, в Главной книге 67 182,85 рублей. Согласно пояснению, отклонения показателей между оборотно-сальдовой ведомостью и Журналом операций возникло в результате неправильной настройки программного продукта 1С:Предприятие при отражении операций в оборотно-сальдовой ведомости.

В результате, **при списании сумм задолженности нанимателей по оплате социального найма Учреждением допущено нарушений требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни, определенных статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».**

**Наличие заключенных договоров найма жилого помещения в МКУ «ОГХ».**

**Осуществление контроля за выполнением обязательств**

**по договорам найма жилого помещения.**

Регистрация договоров социального найма жилых помещений ведется в электронном виде.

Учреждением представлен Реестр договоров[[2]](#footnote-2) социального найма по состоянию на 27.05.2022. Реестр договоров на отчетные даты (последний календарный день отчетного периода) в МКУ «ОГХ» не ведется.

Информацией о количестве заключенных в проверяемом периоде договоров, учреждение не владеет. По данным реестра регистрации договоров социального найма в проверяемом периоде заключено 16 договоров.

Вместе с тем, по данным аналитического учета в проверяемом периоде количество учтенных в оборотно-сальдовой ведомости нанимателей увеличилось на 409 единиц.

В связи с указанными разночтениями о количестве заключенных договоров социального найма в период проведения контрольного мероприятия **не представилось возможным установить точное количество заключенных договоров социального найма.**

**Выборочной проверкой выявлено несоответствие аналитического учета информации, отраженной в Реестре договоров, а также в Реестре муниципального имущества (раздел 1).**

По результатам выборочной проверки можно сделать следующие выводы в отношении ведения реестра договоров:

1. несоответствие сведений оборотно-сальдовой ведомости Реестру договоров;

2. несоответствие Реестра договоров сведениям Ведомости учета казны по счету 108.51, Реестру муниципального имущества;

3. в Реестре договоров отсутствует информация о дате приватизации жилого помещения, о предоставлении жилого помещения из маневренного жилого фонда, основания предоставления специализированного жилищного фонда из числа жилых помещений маневренного фонда и т.п. (пункт 7 таблицы);

4. по причинам отсутствия в бухгалтерии Учреждения информации о нанимателе, о жилом помещении (качество жилого помещения, благоустройство, местоположение), не осуществлялось начисление платы за социальный найм (пункты 3, 5, 11-14 таблицы);

5. не переоформляются договоры соц. найма в связи со смертью, снятием с регистрационного учета основного нанимателя (пункты 4, 8, 10 таблицы);

6. из-за отсутствия в паспортном столе информации о жилом помещении не производится начисления платы за соц. найм (пункт 6 таблицы), и т.д.

Кроме того, контрольным мероприятием выявлено:

- в четырех случаях под одним номером зарегистрировано несколько объектов (договоры № 3 от 15.03.2005 и от 01.02.2022; договоры № 8 от 12.06.2006 и от 20.01.2005). ЖК РФ предусмотрен по объектовый (поквартирный) учет жилищного фонда.

- в пяти случаях установлено отсутствие регистрации договоров (числятся в реестре без номеров);

- несоблюдение очередности нумерации (учитывая, что на момент проверки, последний договор под номером *4053* зарегистрирован *26.05.2022*, в реестре значится договор под номером *9950* от *22.04.2013*).

Выборочной проверкой договоров социального найма жилых помещений установлено, что договоры в целом соответствуют типовой форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.05.2015 № 315 «Об утверждении типового договора социального найма жилого помещения».

Анализируя 10 договоров, предъявленных к проверке, в отдельных случаях выявлено, что в предмете договора не указана площадь помещения либо площадь помещения, указанная в договоре, не соответствует данным Реестра договоров. **Дополнительные соглашения к договорам при смене фамилии нанимателя, в случае смерти нанимателя, с которым совместно проживали другие родственники, и т.п., в нарушение пункта 2.6.1 Административного регламента № 376 не составлены и проверке не предъявлены.**

Таким образом, **в результате, Учреждением допущено нарушений требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни, определенных статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», и за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, определенных пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ, пункта 2.6.1 Административного регламента № 376.**

Нормами статьи 60 ЖК РФ определено, что стороной по договору соц. найма жилого помещения выступает собственник жилого помещения муниципального жилищного фонда или действующие от его имени уполномоченный орган местного самоуправления.

МКУ «ОГХ» выступает стороной договора от лица собственника Наймодателя – Администрации поселения. Учреждение предоставляет в социальный найм квартиры, находящиеся в муниципальной собственности городского поселения, нуждающимся в жилье и принятым на учет, в т.ч. малообеспеченным, руководствуясь административным регламентом.

По данным Реестра договоров в 2021 году МКУ «ОГХ» заключено 13 договоров социального найма, в 2022 году заключено 3 договора. Все договоры заключены в соответствии с постановлениями Администрации на основании решений Комиссии по жилищным вопросам Администрации поселения.

**Оценка системы внутреннего контроля,**

**осуществляемого администраторами неналоговых доходов**

По результатам проверки КСО считает, что система внутреннего контроля по вопросам соблюдения требований законодательства и нормативных правовых актов, определения размера платы за социальный найм, точности и полноты учета доходов от сдачи муниципального имущества в социальный найм, составления достоверной отчетности, в том числе бухгалтерской, о результатах распоряжения и использования имущества муниципального образования, не организована как в Администрации поселения, так в МКУ «ОГХ».

**Выводы по результатам проверки**

Наличие полной и актуальной информации об использовании муниципального имущества в части жилого фонда, его структуре и составе, является необходимым условием эффективного управления муниципальным имуществом. Достижение этой цели обеспечивается, в том числе путем повышения эффективности учета и контроля сохранности муниципального имущества на основе обеспечения достоверности сведений реестра муниципального имущества, и аналитического учета имущества казны.

Контрольное мероприятие позволило сформулировать наиболее общие проблемы организации и выполнения функций главного администратора (администратора) доходов в части неналоговых доходов и оценки доходности от муниципального имущества.

**В части проверки в МКУ «ОГХ»**

• В городском поселении отсутствует своевременный и достоверный учет муниципального жилищного фонда, являющегося источником поступления платы за соц. найм жилых помещений. Не отслеживается результат приватизации жилья гражданами.

• Не обеспечено полное и своевременное заключение договоров социального найма с гражданами, что приводит к потерям доходов бюджета.

• Информация о точном количестве договоров социального найма в Учреждении отсутствует.

• Отсутствует достоверная информация о количестве общей площади жилых помещений муниципального жилищного фонда, являющейся исходными данными для расчета платы за наем жилья.

• Низкая эффективность претензионно-исковой деятельности администратора неналоговых доходов по сокращению задолженности нанимателей муниципального жилого фонд.

• Выявленные нарушения в числе прочего привели к несопоставимости данных об объектах, составляющих казну, содержащихся в регистрах бюджетного учета с данными Реестра муниципального имущества (в части жилого фонда), что противоречит пункту 145 Инструкции № 157н.

• МКУ «ОГХ» как администратор доходов бюджета в нарушение ст. 160.1 БК РФ фактически не осуществлял свои полномочия по учету и контролю за правильностью начисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет платы за наем жилищного фонда городского поселения.

• МКУ «ОГХ», в целях обеспечения достоверности данных учета, не проводило инвентаризацию муниципальной казны (в части муниципального жилищного фонда).

**В части проверки Администрации городского поселения**

• Не обеспечено формирование полной и достоверной информации о состоянии и движении муниципального жилищного фонда городского поселения.

• Администрация городского поселения не в полной мере контролировала соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы распоряжения и управления муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

• Не соблюдаются требования действующего законодательства и нормативных правовых актов в части ведения реестра муниципального имущества.

• На официальном сайте Администрации поселения размещены не актуализированные Реестры муниципального имущества по состоянию на 01.01.2021 и 01.01.2022.

• Администрация, в целях обеспечения достоверности данных учета, не проводила инвентаризацию муниципальной казны (в части муниципального жилищного фонда).

• Ненадлежащее исполнение функций главным администратором доходов по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности городского поселения, в части прогнозирования поступлений по закрепленным за ним доходам от социального найма.

• Существующая в городском поселении нормативная правовая база, регулирующая вопросы в сфере предоставления жилых помещений по договорам социального найма, в том числе в части расчетов размера платы за наем жилого помещения, установления базовой ставки за наем, не соответствует действующему законодательству.

• Администрация поселения, равно как МКУ «ОГХ» не располагают достоверной информацией о количестве жилых помещений, сдаваемых в социальный найм, общей площади этих помещений, о количестве заключенных договоров социального найма, что в результате приводит к ненадлежащему исполнению обязанностей по учету и контролю использования муниципальных жилых помещений. Как следствие, в отсутствие показателей для прогнозного плана доходов существует риск недооценки (переоценки) сумм поступления соответствующего дохода.

• Администрация, как главный администратор доходов бюджета в нарушение ст. 160.1 БК РФ фактически не осуществляла свои полномочия по учету и контролю за правильностью начисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет платы за наем жилищного фонда городского поселения.

• Выявленные нарушения в числе прочего привели к несопоставимости данных об объектах, составляющих казну, содержащихся в регистрах бюджетного учета с данными Реестра муниципального имущества (в части жилого фонда), что противоречит пункту 145 Инструкции № 157н.

**В ходе проверки выявлены следующие замечания и нарушения.**

***В части деятельности Администрации городского поселения:***

**1**. В нарушение части 6 статьи 41 Бюджетного кодекса РФ, Методических указаний установления размера платы за пользование жилым помещением для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда», утвержденных приказом Минстроя России от 27.09.2016 № 668/пр, органом местного самоуправления не принят муниципальный правовой акт, в котором были бы определены параметры размера платы за наем жилого помещения.

**2.** В нарушение норм, определенных Жилищным кодексов РФ, Гражданским кодексом РФ, Уставом городского поселения, Уставом МКУ «ОГХ», Положением о муниципальной казне городского поселения Зеленоборский Кандалакшского района, утвержденного Решением Совета депутатов от 29.04.2013 № 350, Положения «О порядке владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью», утвержденного Решением Совета депутатов г.п. Зеленоборский от 26.04.2012 № 245, Администрацией поселения не определен надлежащий уполномоченный орган, правомочный от имени собственника управлять и распоряжаться муниципальным имуществом.

**3.** В нарушение части 1 статьи 131 ГК РФ, части 6 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», статьи 1 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, в реестр муниципального имущества (в части жилого фонда) муниципального образования г.п. Зеленоборский числятся объекты без подтверждения права собственности на сумму 62 606 962,43 рублей, а также значатся жилые помещения, не относящиеся к муниципальной собственности**.**

**4.** В нарушение статьи 12 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ в Реестре муниципального имущества отсутствуют сведения о балансовой/кадастровой стоимости жилых помещений.

**5**. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 23, 25, 29 Инструкции № 157н некоторые объекты имущества, входящие в состав казны, приняты к учету и отражены в Реестре муниципального имущества по кадастровой стоимости, а не по первоначальной (балансовой) стоимости**.**

**6**. В нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 1.5 приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», в целях обеспечения достоверности данных учета муниципальной казны городского поселения в проверяемом периоде Администрацией не проводилась инвентаризация муниципальной казны (в части муниципального жилищного фонда).

**7.** В нарушение статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» Перечень муниципального жилищного фонда содержит недостоверные данные.

**8.** Администрацией поселения (главным администратором) не соблюдены положения статьи 160.1 БК РФ, пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574, пункта 2.1 Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет городского поселения, главным администратором которых является Администрация г.п. Зеленоборский, утвержденной постановлением Администрации от 11.08.2016 № 280.

**9.** В нарушение пункта 5 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, Реестр муниципального имущества не ведется на бумажном носителе (приоритет имеет информация на бумажном носителе

***В части деятельности МКУ «ОГХ»:***

**1.** В нарушение статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 145 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.12.2011 № 424, структура Ведомости имущества казны не включает информацию, обязательную к отображению согласно разделу 1 Реестра муниципального имущества.

**2.** В нарушение требований, установленных пунктами 2, 3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ, подпунктом 6 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 1 статьи 3, части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 166 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в годовой бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2022 допущено искажение показателей бюджетной отчетности на конец отчетного периода, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах и финансовом результате по строке 410 Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), по строкам 140, 190, 570 Баланса главного распорядителя (ф. 0503130) в сумме 1 730 760,68 рублей.

**3.** Допущены нарушения требований статьи 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 145, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в части отсутствия учета недвижимого имущества, переданного в пользование по договору социального найма жилых помещений, на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

**4.** В нарушение требований, установленных статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктами 11, 200 Инструкции № 157н, данные аналитического учета не систематизированы должным образом в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам и Главной книге, что повлекло за собой недостоверное отражение показателей в бюджетной отчетности

**5.** В нарушение пункта 14 статьи 155 ЖК РФ в проверяемом периоде с лиц несвоевременно и (или) не полностью внесших плату за жилое помещение (плату за наем) пени не взимались и не начислялись.

**6.** При списании сумм задолженности нанимателей по оплате социального найма Учреждениемдопущено нарушений требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни, определенных статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

**7.** Учреждением допущено нарушений требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни, определенных статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», и за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, определенных пунктом 2 статьи 160.1 БК РФ, пункта 2.6.1 Административного регламента от 22.11.2018 № 376.

**8.** Учреждением допущены нарушения требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта статьей 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», постановления Госкомстата РФ от 21.01.2003 № 7 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету основных средств».

**9.** В нарушение статья 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункт 145 Инструкции № 157н,данные регистров бухучета об объектах, которые составляют муниципальную казну на отчетную месячную дату, несопоставимы с информацией из реестра муниципального имущества г.п. Зеленоборский.

**10.** Допущено нарушение пункта 9.2.9 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н.

**Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено 955 нарушений.**

По результатам проверки в адрес Администрации г.п. Зеленоборский вынесено **Представление от 02.08.2022 № 1** для принятия мер по устранению выявленных нарушений, а также причин и условий выявленных нарушений.

В отношении главного бухгалтера ОГХ **возбуждено дело об административном правонарушении,** ответственность за которое предусмотрена **частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ** (значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности).

И.о. председателя Н.Н.Павлова

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. [↑](#footnote-ref-2)